

EDJ 1993/3108

Tribunal Constitucional Sala 1ª, S 29-3-1993, nº 112/1993, BOE 107/1993, de 5 de mayo de 1993, rec. 611/1990
Pte: Cruz Villalón, Pedro

Resumen

El Tribunal Constitucional desestima el recurso de amparo, y considera que no ha sido vulnerado el derecho a la tutela judicial efectiva de los recurrentes, no habiéndose vulnerado por el órgano judicial el principio de contradicción. Según el TC, "no se puede derivar de ningún precepto constitucional un supuesto derecho a un nuevo trámite procesal inexistente en la Ley para introducir razonamientos y fundamentaciones que debieron formar parte del escrito de formalización de la demanda, ni se puede concluir que una decisión judicial que no otorga algo, por otra parte no pedido, vulnere el art. 24 CE."

NORMATIVA ESTUDIADA

CE de 27 diciembre 1978. Constitución Española
art.14 , art.24.1

Ley de 27 diciembre 1956. Jurisdicción Contencioso-Administrativa
art.40 , art.62.2 , art.76 , art.77 , art.78 , art.79 , art.113 , art.114 , art.115 , art.116 , art.117 , art.129

ÍNDICE

| | |
|------------------------------|---|
| ANTECEDENTES DE HECHO | 2 |
| FUNDAMENTOS DE DERECHO | 3 |
| FALLO | 4 |

CLASIFICACIÓN POR CONCEPTOS JURÍDICOS

ACTOS PROCESALES

GARANTÍAS PROCESALES

Principio de contradicción

DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS

TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

Indefensión

Derecho a ser oído

Otras cuestiones

PROTECCIÓN JURISDICCIONAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Constitucional. Recurso de amparo

Protección judicial

No sufrir indefensión

FORMALIDADES E IRREGULARIDADES PROCESALES

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Insubsanables

INDEFENSIÓN

Irregularidades que no producen indefensión

Provocada por la conducta del propio interesado

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

MATERIA DE PERSONAL

FICHA TÉCNICA

Procedimiento:Recurso de amparo

Legislación

Aplica art.14, art.24 de CE de 27 diciembre 1978. Constitución Española

Aplica art.40, art.62.2, art.76, art.77, art.78, art.79, art.113, art.114, art.115, art.116, art.117, art.129 de Ley de 27 diciembre 1956. Jurisdicción Contencioso-Administrativa

Bibliografía

Citada en "En torno a la STC, sala 1ª, 16 enero 2006: Falta de respuesta judicial sobre el acreditado periodo mínimo de cotización"

Citada en "Las reformas procesales operadas por las Leyes 12/2009, de 3 noviembre, de implantación de la nueva oficina judicial y 37/2011, de 10 octubre, de agilización procesal en el ámbito de la jurisdicción contencioso-administrativa"

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- El 9 marzo 1990 tuvo entrada en el registro de este Tribunal un escrito de D. Francisco de Guinea y Gauna, Procurador de los Tribunales, que en nombre y representación de D. Cipriano Jesús, D. Jesús, D. Pedro, D. José Manuel, D. Manuel, D. Salvador José Miguel, D. José Francisco, D. Damián, D. Francisco, D. Fernando, D. José Ramón, D. Ramón y D. José Francisco, interpone recurso de amparo contra la S 14 febrero 1990, Sec. 6ª, Sala de lo Contencioso-administrativo del TSJ Madrid, que declara inadmisibles el recurso interpuesto por los recurrentes contra la Res. 10 junio 1988 del Almirante Jefe del Departamento de Personal del Mº Defensa, que desestima solicitud de indemnización por residencia eventual.

SEGUNDO.- Los hechos en los que se fundamenta la demanda de amparo son, en síntesis, los siguientes:

a) Los recurrentes, Tenientes de Navío, interpusieron recurso contencioso-administrativo contra la Res. 10 junio 1988 del Almirante Jefe del Departamento de Personal del Mº Defensa, que desestimó una petición de indemnización por residencia eventual con motivo de la celebración de un determinado curso de formación, "por tratarse de una mera reproducción de peticiones anteriores, que fueron resueltas por un acto administrativo ya firme, se rechazan de entrada las solicitudes, sin entrar en el fondo de las mismas...".

b) En su escrito de contestación a la demanda, el Abogado del Estado opuso la causa de inadmisibilidad del art. 82.c), en relación con el art. 40.a) Ley Jurisdiccional, al ser el acto impugnado reproducción de otros anteriores consentidos y firmes por no haberse recurrido en tiempo y forma. En su S 384/1989 del 17 noviembre, la Sec. 6ª, Sala de lo Contencioso-administrativo del TSJ Madrid acogió la pretensión del representante de la Administración y declaró inadmisibles el recurso.

Según el citado órgano judicial, "los recurrentes, durante el mes de noviembre 1985 solicitaron la indemnización por residencia eventual en razón del curso para el que habían sido admitidos a celebrar en la Escuela de Estudios Superiores de Madrid, siéndoles denegadas dichas solicitudes por resoluciones que se les notifica personalmente durante el mes de diciembre 1985, como ellos mismos reconocen, volviendo a solicitar de nuevo la mencionada indemnización por escritos de 23 junio 1987. Es claro que han pasado en exceso los plazos legalmente establecidos para impugnar la denegación de la solicitud realizada en noviembre 1985... Por tanto, nos encontramos ante un acto consentido y firme, no susceptible de impugnación del art. 40.a) Ley Jurisdiccional..." (f. j. 3º).

TERCERO.- Los demandantes de amparo sostienen que la sentencia impugnada vulnera los arts. 24 y 14 CE.

A) En primer lugar, aun no habiéndose acordado la celebración de la vista del recurso, la Sala obvió el trámite de conclusiones y tras la contestación a la demanda por el Abogado del Estado dejó los autos conclusos para votación y falló y dictó sentencia. Quebró así el principio de seguridad jurídica al que tiene derecho todo administrado, al disponer del procedimiento fuera de lo que ordena la Ley (arts. 76 a 79 LJCA), provocando una ausencia de tutela judicial efectiva.

Además, aducen, hay que observar que los recurrentes sólo tuvieron una ocasión de manifestarse ante el Tribunal: a través de su escrito de demanda. "Frente a ella aparece la contestación a la demanda que formula el Abogado del Estado y que postula una excepción a las pretensiones de la parte actora que, de prosperar, veda entrar a conocer del fondo del asunto. Parece lógico pensar que, con independencia de su obligatoriedad, el cumplimiento del trámite de conclusiones estaba más que justificado, aun cuando sólo fuera por conocer la alegación de la parte actora frente a la posible prescripción formulada por la Administración a través del Abogado del Estado."

B) Aparte de esto, resulta que los actores D. Jesús, D. José Manuel, D. Manuel, D. Salvador José Miguel, D. José Francisco y D. José Ramón jamás instaron la indemnización por residencia eventual antes de septiembre 1987, por lo que no pudieron dejar consentido acto administrativo alguno en 1985. En cuanto a los demás recurrentes, "la reclamación que se formula en 1987 se hace para la parte del curso que se llevará a efecto en Madrid... y que comenzará en octubre 1987. La anterior es una etapa distinta, preparatoria, y que se celebra en ciudad distinta a Madrid, por lo que en ningún caso se ofrecen las condiciones de identidad necesarias para identificar el mismo acto administrativo".

Mas como los actores no fueron oídos respecto de esta cuestión, por inobservancia del trámite de audiencia y contradicción, su pretensión fue considerada inadmisibles, al apreciar el Tribunal una prescripción inexistente sobre la que no pudieron pronunciarse. El resultado es la indefensión.

A mayor abundamiento, la instancia jurisdiccional en la que los actores accionaron su pretensión es única y, por tanto, sin posibilidad revisora en distinto Tribunal, de modo que el incumplimiento de un trámite procesal en el que los actores podían oponerse a la manifestación "ex novo" de la Abogacía del Estado, les dejó absolutamente inermes. Todo lo cual implica la conculcación del derecho a la tutela judicial efectiva del art. 24.1 CE.

C) Luego de otras consideraciones, sostienen los actores que la sentencia recurrida viola el art. 24.1 CE, en concordancia con el art. 121 del propio texto constitucional, pues resulta evidente que existe, al menos para algunos de los actores, error judicial.

Suplican, por todo ello, que este Tribunal dicte en su día sentencia por la que se les otorgue el amparo y se declare la nulidad de la resolución impugnada, obligando al TSJ Madrid a que, con cumplimiento de los requisitos procesales, dicte una nueva más ajustada a Derecho.

CUARTO.- La Sec. 2ª, por providencia de 24 septiembre 1990, acordó admitir a trámite la demanda de amparo, y requerir de la Sala de lo Contencioso-administrativo del TSJ Madrid la remisión de testimonio del recurso y el emplazamiento de quienes fueron parte en el proceso. Por nueva providencia de 3 diciembre 1990 acordó tener por recibidas las actuaciones, tener por personado al Abogado del Estado, y conceder un plazo común de 20 días al Mº Fiscal, al Abogado del Estado y al recurrente en amparo para formular alegaciones.

QUINTO.- Con fecha 21 diciembre 1990 se reciben las alegaciones del Abogado del Estado. En su escrito, tras rechazar que exista violación del art. 14 CE, que no está en absoluto fundamentada, ni del art. 121 CE, en la medida en que el supuesto error no se ha acreditado ni tampoco se ha exigido indemnización alguna por las vías procedentes, concreta la pretensión del amparo en la presunta violación del art. 24.1 CE, por la omisión en el procedimiento contencioso-administrativo del trámite de vista o conclusiones y por la pretendida arbitrariedad causada por la falta de audiencia de los recurrentes.

Señala el Abogado del Estado que el procedimiento aplicable, por tratarse de una materia de personal, es el regulado en la Sec. 1ª Cap. IV Tít. IV Ley de Jurisdicción, y que el art. 117 establece que "contestada la demanda, o en su caso, concluido el período de prueba, el Tribunal, sin más trámites, dictará sentencia en el plazo de 10 días", por lo que la especialidad en esta materia es que el período de vista y conclusiones regulado por los arts. 76 a 79 LJCA no existe.

Afirma que ello no supone que se ha privado al actor del derecho a ser oído, en la medida en que los recurrentes dirigieron la demanda contra la resolución del Almirante Jefe del Departamento de Personal de la Armada, en la que expresamente se rechaza su petición "por tratarse de una mera reproducción de peticiones anteriores, que fueron resueltas por un acto administrativo ya firme", de forma que la causa de inadmisión que invoca el Abogado del Estado en su escrito de contestación a la demanda es precisamente reproducción de la que consta en dicha resolución, por lo que, a la vista del expediente administrativo, los recurrentes pudieron en su demanda alegar lo que estimaran oportuno en relación a la misma, sin que lo hicieran, y sólo en el caso de que no hubiera sido posible la contradicción de la citada causa de inadmisión el órgano judicial hubiera debido permitir al actor ser nuevamente oído (STC 201/1987).

La causa de inadmisión defendida por el Abogado del Estado no era desconocida por los recurrentes, quienes por el contrario la conocían, sin que alegaran nada en el momento procesal oportuno respecto de ella, por lo que no existe vulneración alguna del principio de contradicción.

Se plantea por otra parte el alcance del presunto error de la sentencia consistente en que alguno de los recurrentes no habían instado con anterioridad la indemnización por residencia eventual; sin embargo, ni en el escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo ni en la demanda contradicen el contenido del expediente, por lo que, de existir el mencionado error, es achacable exclusivamente a la falta de diligencia de los propios recurrentes, no pudiendo en consecuencia surgir indefensión prohibida por el art. 24.1 CE (entre otras SSTC 42/1989 y 101/1989).

Por lo expuesto concluye solicitando la desestimación del recurso.

SEXTO.- El escrito del Mº Fiscal, de 28 diciembre 1990, comienza igualmente por excluir la supuesta vulneración del art. 14 CE, al no haber sido previamente invocada y no señalarse término alguno de comparación, siendo carga de los recurrentes proporcionar la necesaria fundamentación de sus pretensiones (STC 45/1984).

Afirma igualmente que tampoco se aprecia quiebra alguna del art. 24.1 en relación con el 121, ya que el supuesto error no pasa de ser una discrepancia con la solución, fundada y razonada, adoptada por la Sala. Considera, sin embargo, que existe vulneración del principio de contradicción, al tratarse de un supuesto sustancialmente igual al resuelto por la STC 201/1987, ya que la excepción esgrimida por el Abogado del Estado en su contestación a la demanda puede ser calificada como una "cuestión nueva", ante la que los recurrentes no han tenido ocasión de alegar cuanto a lo que su defensa pudiera convenir, por lo que una interpretación acorde a los principios constitucionales hubiera debido llevar a la Sala a habilitar un trámite de alegaciones. Concluye en consecuencia interesando el otorgamiento del amparo por lesión del art. 24.1 CE.

SEPTIMO.- Los recurrentes, mediante escrito presentado el 28 diciembre 1990, reiteran sustancialmente el contenido de la demanda.

OCTAVO.- Por providencia de 25 marzo 1993, se fijó para deliberación y fallo el día 29 del mismo mes y año.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- El objeto de este recurso, excluida la supuesta vulneración del art. 14 CE, no alegada en la vía judicial ordinaria y carente de toda fundamentación (incumpliendo con ello la carga que compete a los recurrentes; entre otras muchas, STC 45/1984), queda limitado a la violación del art. 24.1 por parte de la sentencia de la Sala de lo Contencioso del TSJ Madrid, derivada, a juicio de los recurrentes, de haber apreciado una causa de inadmisión del recurso contencioso-administrativo sin darles posibilidad de contradicción, basándose además, al menos, en lo que a alguno de ellos se refiere, en un manifiesto error. Ambas alegaciones deben ser analizadas por separado.

SEGUNDO.- Comenzando por la primera de ellas, los recurrentes afirman que la Sala obvió el trámite de conclusiones a pesar de no haberse celebrado vista, incumpliendo con ello los arts. 76 a 79 LJCA y provocando una vulneración del principio de contradicción, por cuanto la sentencia hace suya una causa de inadmisión aducida por el Abogado del Estado en la contestación a la demanda sobre la que no han tenido ocasión de pronunciarse.

Es evidente que el procedimiento aplicado al pleito no es otro, como señala el Abogado del Estado, que el sumario especial que en materia de personal regulan los arts. 113 a 117 LJCA, una de cuyas especialidades es precisamente la ausencia del trámite de "vista o conclusiones" previsto con carácter general en el art. 78 de la citada Ley. En efecto, el art. 117 establece de forma terminante que "contestada la demanda, o en su caso concluido el período de prueba, el Tribunal, sin más trámites, dictará sentencia en el plazo de 10

días". Así pues, y por la estricta aplicación de un precepto legal, no hay trámite de conclusiones en este especial procedimiento, sin que de ello se pueda derivar (SSTC 12/1981 y 93/1984) violación alguna del derecho a ser oído que corresponde a los recurrentes.

Es cierto, sin embargo, que este Tribunal ha declarado en la STC 201/1987, sentando una doctrina reiterada en la STC 53/1992, que "también es relevante advertir a los efectos de la lesión esgrimida del derecho fundamental que ello se produjo sin haber propiciado la Sala contradicción sobre su concurrencia, dando oportunidad a los actores para que hubieran hecho las alegaciones pertinentes antes de ser apreciada en sentencia.

Es cierto que la tramitación seguida fue la del proceso especial sumario y concentrado que en materia de personal establecen los arts. 113 y ss. LJCA en la que el art. 116, sólo para los motivos de inadmisión subsanables del art. 129, establece expresamente el traslado de la contestación de la demanda, pero teniendo en cuenta que en dicho procedimiento no existe, como en el ordinario, ulterior posibilidad de audiencia de las partes, también cuando sean insubsanables las causas de inadmisión aludidas en la contestación, una interpretación de la integración de sus especialidades procedimentales con la regulación del Cap. I de la Ley, según dispone el citado art. 113, que sea acorde con los postulados de tutela judicial y de defensa (art. 24.1 CE) debe comportar la habilitación, en todo caso, de la oportunidad de alegaciones sobre las mismas, aplicando el mismo principio de contradicción que inspira el art. 62.2 LJCA."

En virtud de esa doctrina jurisprudencial, el principio de contradicción presente en el art. 24 CE exige que se dé oportunidad a los recurrentes para realizar las alegaciones que estimen oportunas en relación a los motivos de inadmisión de un recurso sobre los que no ha tenido ocasión de pronunciarse en la demanda, por haber sido introducidos por la Administración en contestación a la misma, doctrina que el M^o Fiscal considera aplicable al caso y en cuya virtud solicita la estimación del recurso.

TERCERO.- Ahora bien, una lectura atenta de las actuaciones judiciales del presente recurso, así como su comparación con los supuestos de hechos presentes en los recursos de amparo 751/1986 y 1746/1988, objeto, respectivamente de las SSTC 201/1987 y 53/1992, muestran, de manera absolutamente indudable, que no es de aplicación al presente caso la doctrina transcrita. En efecto, a diferencia de lo que ocurría en aquellos supuestos, en el presente recurso los recurrentes tuvieron oportunidad de alegar lo que estimasen precedente en relación a la causa por la que fue inadmitido el recurso, como pone de manifiesto el Abogado del Estado en sus alegaciones.

La Res. 10 junio 1988 del Almirante Jefe del Departamento de Personal, que es el acto objeto del recurso contencioso-administrativo, establece con absoluta claridad y de forma terminante, que los expedientes se devuelven a los interesados "por tratarse de una mera reproducción de peticiones anteriores, que fueron resueltas por un acto administrativo ya firme, se rechazan de entrada las actuales solicitudes, sin entrar en el fondo de las mismas".

Resulta por tanto indudable que los recurrentes conocían en el momento de interposición del recurso el motivo de inadmisión que posteriormente fue meramente reiterado por la contestación a la demanda del Abogado del Estado, a diferencia de lo que ocurría en los recursos anteriormente citados en los que la excepción fue introducida "ex novo" en la contestación a la demanda, de forma que tuvieron oportunidad para alegar lo que considerasen pertinente en torno a la causa de inadmisión prevista en el art. 40.a) LJCA.

Por razones difíciles de determinar, pero en cualquier caso sólo achacables a los propios recurrentes, el escrito de formalización de la demanda, presentado el 9 diciembre 1988, no contiene ni la más mínima alusión a la citada causa de inadmisión que los recurrentes no podían desconocer en cuanto era la "ratio decidendi" del recurso administrativo, limitándose a esgrimir una serie de argumentos en torno a la procedencia legal de que se les otorgase la indemnización correspondiente a la "residencia eventual" y no a la de "residencia por razón del servicio".

En forma alguna cabe, pues, considerar que la actuación judicial haya producido indefensión a los recurrentes al impedirles la contradicción, ya que, como es reiterada jurisprudencia de este Tribunal (entre otras, SSTC 42/1989 y 101/1989)"la indefensión que prohíbe el art. 24.1 CE es aquella que tiene su origen directo e inmediato en actos u omisiones de los órganos judiciales, estando excluidas de su ámbito protector las debidas a la pasividad, desinterés, negligencia, error técnico o impericia de la parte o de los profesionales que la representan o defiende".

No se puede derivar de ningún precepto constitucional un supuesto derecho a un nuevo trámite procesal inexistente en la Ley para introducir razonamientos y fundamentaciones que debieron formar parte del escrito de formalización de la demanda, ni se puede concluir que una decisión judicial que no otorga algo, por otra parte no pedido (ya que resulta igualmente acreditado que se dio traslado de la contestación de la demanda del Abogado del Estado a los recurrentes el día 3 mayo 1989, sin que éstos, en el plazo de 6 meses que medió hasta la sentencia, ni siquiera intentaran realizar nuevas alegaciones en torno a la concurrencia de la causa de inadmisión) vulnere el art. 24 CE.

CUARTO.- Iguales consideraciones merece el supuesto error judicial denunciado en la demanda y consistente en que la causa de inadmisión no era aplicable a seis de los recurrentes, ya que no habían presentado previamente solicitud, que les hubiera sido denegada, para el cobro de indemnizaciones. Tal extremo, de resultar cierto, en modo alguno ha sido acreditado en el recurso de amparo, pero es que además la lectura de la resolución del Almirante Jefe del Departamento de Personal a la que nos hemos referido con anterioridad muestra de manera indudable que la causa de inadmisión del recurso afectaba al conjunto de los recurrentes, a los cuales les fue notificada en tiempo y forma, y el supuesto error tampoco formó parte del contenido de la demanda del recurso contencioso-administrativo.

En estas condiciones, es obvio no sólo que no se dan los supuestos extraordinarios de error patente (STC 68/1983) o motivación arbitraria, irrazonada o irrazonable (STC 136/1984) que permiten excepcionalmente a este Tribunal resolver los errores judiciales por su incardinación en el art. 24 CE, sino que tal error, de existir, en forma alguna ha sido alegado ante la jurisdicción ordinaria ni acreditado ante este Tribunal.

FALLO

En atención a todo lo expuesto, el Tribunal Constitucional, por la autoridad que le confiere la Constitución de la Nación Española, ha decidido:

Desestimar el presente recurso de amparo.

Dada en Madrid, a 29 marzo 1993. Miguel Rodríguez-Piñero y Bravo-Ferrer, Presidente.- Fernando García-Mon y González-Regueral.- Carlos de la Vega Benayas.- Vicente Gimeno Sendra.- Rafael de Mendizábal Allende.- Pedro Cruz Villalón, Magistrados.