

EDJ 2006/76728

Tribunal Supremo Sala 4ª, S 4-5-2006, rec. 2782/2004

Pte: Castro Fernández, Luis de

Resumen

Estima el TS el rec. de casación para la unificación de doctrina interpuesto por el sindicato demandante contra sentencia dictada en autos sobre impugnación de preaviso electoral. Declara la Sala que el art. 76,2 ET ciñe el objeto de la impugnación arbitral a la elección, las decisiones de la mesa y cualquier otra actuación de ella a lo largo del proceso electoral, no haciendo referencia el término "elección" a un concepto amplio y expresivo del proceso electoral en su totalidad, incluyendo el preaviso, sino al resultado de la elección, y para el legislador, la iniciación del proceso electoral viene marcada por la constitución formal de la mesa electoral, de forma que un hipotético laudo sobre el preaviso excedería de la elección, las decisiones de la mesa o actuaciones de ella en el proceso electoral, de esta forma, se priva de eficacia a argüir que el preaviso tiene esencia electoral, y que "materia electoral" y "procedimiento electoral" son conceptos diferenciables.

NORMATIVA ESTUDIADA

RDLeg. 1/1995 de 24 marzo 1995. TR Ley del Estatuto de los Trabajadores art.67 , art.76

RDLeg. 2/1995 de 7 abril 1995. TR Ley de Procedimiento Laboral art.127 , art.128

ÍNDICE

ANTECEDENTES DE HECHO
FUNDAMENTOS DE DERECHO
FALLO

CLASIFICACIÓN POR CONCEPTOS JURÍDICOS

RECURSO DE CASACIÓN PARA UNIFICACION DE DOCTRINA

RESOLUCIÓN

Supuestos estimatorios

REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES

ELECCIONES Y REPRESENTATIVIDAD

En general

Proceso electoral

FICHA TÉCNICA

Favorable a: Sindicato; Desfavorable a: Sindicato

Procedimiento:Recurso de casación para la unificación de doctrina

Legislación

Aplica art.127, art.128 de RDLeg. 2/1995 de 7 abril 1995. TR Ley de Procedimiento Laboral

Aplica art.67, art.76 de RDLeg. 1/1995 de 24 marzo 1995. TR Ley del Estatuto de los Trabajadores

Cita RDLeg. 2/1995 de 7 abril 1995. TR Ley de Procedimiento Laboral

Cita RDLeg. 1/1995 de 24 marzo 1995. TR Ley del Estatuto de los Trabajadores

Cita art.41 de RD 1844/1994 de 9 septiembre 1994. Reglamento de Elecciones a Organos de Representación de Trabajadores en la Empresa

Cita art.24 de CE de 27 diciembre 1978. Constitución Española

Cita art.3 de RD de 24 julio 1889. Código Civil

Jurisprudencia

Resuelve el recurso interpuesto contra STSJ Navarra Sala de lo Social de 8 junio 2004 (J2004/90548)

Cita en el mismo sentido STS Sala 4ª de 17 septiembre 2004 (J2004/197469)

Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 19 julio 2004 (J2004/92365)

Cita en el mismo sentido sobre REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES - ELECCIONES Y REPRESENTATIVIDAD - En general STS Sala 4ª de 17 noviembre 2003 (J2003/174505)

Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 13 octubre 2003 (J2003/136115)

Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 29 septiembre 2003 (J2003/89787)

Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 11 marzo 2002 (J2002/6733)

Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 26 marzo 2001 (J2001/2660)

Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 15 enero 2001 (J2001/34)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 18 diciembre 2000 (J2000/40310)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 30 octubre 2000 (J2000/33365)
Cita en el mismo sentido STS Sala 4ª de 3 febrero 2000 (J2000/2594)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 28 junio 1999 (J1999/13071)
Cita en el mismo sentido STC Pleno de 15 enero 1998 (J1998/12)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 6 marzo 1995 (J1995/508)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 29 noviembre 1993 (J1993/10811)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 20 septiembre 1993 (J1993/8045)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 30 junio 1993 (J1993/6462)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 19 abril 1993 (J1993/3664)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 22 marzo 1993 (J1993/2810)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 30 noviembre 1992 (J1992/11830)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 16 noviembre 1992 (J1992/11281)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 8 abril 1991 (J1991/3601)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 28 febrero 1991 (J1991/2253)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 23 mayo 1990 (J1990/5441)
Cita en el mismo sentido STC Pleno de 15 febrero 1990 (J1990/1571)
Cita en el mismo sentido STC Pleno de 16 marzo 1989 (J1989/3067)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 24 noviembre 1987 (J1987/186)
Cita en el mismo sentido STC Pleno de 7 julio 1987 (J1987/115)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 25 febrero 1987 (J1987/24)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 30 septiembre 1985 (J1985/99)
Cita en el mismo sentido STC Sala 2ª de 29 abril 1985 (J1985/57)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 9 febrero 1985 (J1985/17)
Cita en el mismo sentido STC Sala 1ª de 6 mayo 1983 (J1983/34)
Cita STSJ Valencia Sala de lo Social de 14 mayo 2002 (J2002/96565)

Bibliografía

Citada en "Recurso de suplicación: las materias que no tienen acceso al recurso en la vigente LPL y en el proyecto de Ley reguladora de la Jurisdicción Social"

En la Villa de Madrid, a cuatro de mayo de dos mil seis.

Vistos los autos pendientes ante la Sala en virtud de recurso de casación para la unificación de doctrina interpuesto por la Letrado Dª Carolina Martín León, en nombre y representación del Sindicato Independiente de la Energía (SIE), contra la sentencia dictada el 8 de junio de 2004 por la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Navarra, en el recurso de suplicación núm. 186/04 EDJ 2004/90548, formalizado por Comisiones Obreras contra la sentencia del Juzgado de lo Social núm. 1 de Pamplona, de fecha 4 de marzo de 2004 recaída en los autos núm. 19/04, seguidos a instancia del Sindicato Independiente de la Energía (SIE), sobre impugnación preaviso electoral.

Es Magistrado Ponente el Excmo. Sr. D. Luis Fernando de Castro Fernández.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 4 de marzo de 2004, el Juzgado de lo Social núm. 1 de Pamplona, dictó sentencia en la que consta la siguiente parte dispositiva: "Que previa desestimación de la excepción de inadecuación de procedimiento interpuesta por el Sindicato Comisiones Obreras frente a la demanda de impugnación de preaviso electoral formulada por el Sindicato Independiente de la Energía (SIE) contra Comisiones Obreras e "I., S.A.", con estimación de la demanda, debo declarar y declaro la nulidad del preaviso de elecciones sindicales en la empresa "I., S.A." promovido el 5 de noviembre de 2003 por la organización sindical Comisiones Obreras".

SEGUNDO.- En dicha sentencia se declararon probados los siguientes hechos:

I.- El 5 de noviembre de 2003 el sindicato Comisiones Obreras promovió elecciones sindicales de forma conjunta para cinco centros de trabajo de "I., S.A."

II.- En el preaviso presentado al efecto se señala como fecha de inicio del proceso electoral el 9 de diciembre de 2003. En la misma fecha se constituyó la mesa electoral de "I., S.A."

III.- El sindicato demandante el 9 de diciembre de 2003 presentó reclamación ante la mesa electoral en la que solicitaba que se declarase que el preaviso de elecciones sindicales de forma conjunta para cinco centros de trabajo "I., S.A." no era ajustado a derecho, declarando la nulidad del proceso electoral con los efectos inherentes a esta declaración. La mesa electoral acordó rechazar la reclamación previa por entender que a la vista de la documentación presentada por Fernando de Comisiones Obreras y el representante de la empresa José Miguel, el número de seguridad social era el mismo en los dos documentos por lo que se había dado valor a éstos entendiendo

que las nueve personas que constan en el censo pertenecían a un mismo grupo y por lo tanto debía realizarse las votaciones pertinentes para representantes sindicales.

El 10 de diciembre de 2003 se presentó una segunda reclamación por el sindicato independiente de la energía impugnando el acto de constitución de la mesa electoral y el acto de publicación del censo electoral declarando la nulidad del proceso electoral con los efectos inherentes a esa declaración, rechazando la mesa electoral esa segunda reclamación con base en las consideraciones argumentadas ante la primera reclamación, según consta en resolución de la mesa electora de 10 de diciembre de 2003 (folio 116 de los autos).

IV.- El 27 de noviembre de 2003 se presentó ante el Departamento de Trabajo por el Sindicato Independiente de la Energía papeleta de conciliación frente "I., S.A." y Comisiones Obreras en reclamación por impugnación de preaviso electoral, señalándose para la celebración de intento conciliatorio el 17 de diciembre de 2003 concluyendo el acto sin avenencia.

V.- Consta que en la misma fecha, 27 de noviembre de 2003, se presentó por el Sindicato Independiente de la energía, demanda de impugnación de preaviso electoral frente a Comisiones Obreras e "I., S.A." presentada ante la oficina pública registral de elecciones sindicales, en la que se solicitaba se tuviese por impugnado el preaviso de celebración de elecciones a representantes de los trabajadores formulado por Comisiones Obreras el 5 de noviembre de 2003, y se citase a las partes al acto de conciliación para que se reconociese la nulidad del preaviso.

El 28 de noviembre de 2003 se procedió a citar a las partes interesadas con objeto de efectuar la comparecencia ante el árbitro establecida en los arts. 76 del Estatuto de los Trabajadores EDL 1995/13475 y 41 del Real Decreto 1844/94 EDL 1994/17480, comparecencia a la que no se personó el sindicato impugnante del preaviso electoral al presentar el 4 de diciembre de 2003 escrito de desistimiento del escrito de impugnación ante la oficina pública registral de elecciones sindicales, constando el dictado del laudo arbitral el 5 de diciembre de 2003 teniendo por desistido al Sindicato Independiente de la Energía de la impugnación formulada frente al preaviso electoral formalizado el 5 de noviembre de 2003.

VI.- Consta también que el 17 de diciembre de 2003 se presentó por el Sindicato Independiente de la Energía escrito ante la oficina pública registral de elecciones sindicales en el que postulaba que se declarase la nulidad del preaviso de 5 de noviembre de 2003, del acto de constitución de la mesa electoral y la publicación del censo electoral en la empresa "I., S.A." citándose a las partes interesadas el 18 de diciembre de 2003 con efecto de efectuar la comparecencia prevista en la norma, a la que no acudió en Sindicato Independiente de la Energía, emitiéndose el laudo arbitral el 23 de diciembre de 2003 declarando concluido el proceso arbitral instado núm. 75/2003, al tener por desistida a la parte impugnante ante la inexistencia para mantener su pretensión a la comparecencia celebrada el 23 de diciembre de 2003.

VII.- La demandada cuenta en Navarra con 9 trabajadores adscritos cinco de ellos al centro sito en la Avda. R. de Pamplona (Los Sres. Carlos Daniel, Juan Francisco, Miguel Ángel, Mercedes y José Miguel), un sexto al centro de Arambide (D. Santiago) otro trabajador al centro de San Tiburcio en Sumbilla (D. Germán) un octavo al centro de Yanci, en la central de Yanci (D. Armando) y el noveno, D. Carlos Jesús, adscrito al centro del Sadar sito también en Pamplona (D. Carlos Jesús).

VIII.-D. José Miguel, trabajador de la demandada adscrito al centro de la Avenida R. de Pamplona, prestó servicios con anterioridad a su ingreso en "I., S.A." en la empresa "I.G., S.A." siendo elegido delegado de personal en las elecciones sindicales celebradas el 28 de noviembre de 2002, obrando en autos (folio 174) el acta de escrutinio de procedimiento electoral entonces celebrado.

IX.- D. José Miguel ingresó en "I., S.A." en julio de 2003, causó para ello baja en "I.B., S.A." y se le aplicó a éste el acuerdo de transferencias del grupo Iberdrola que obra en autos (folio 162 a 173 y que se da por reproducido).

Se aporta a los autos (folio 175) el organigrama de "I., S.A." en Navarra con los centros de trabajo donde prestan servicios los trabajadores, documento que se da por reproducido, si bien se insiste que cinco de ellos, D^a Mercedes, D. José Miguel, D. Carlos Daniel, D. Juan Francisco y D. Miguel Ángel, están adscritos al centro de Avenida R. de Pamplona.

X.- Por resolución de 3 de mayo de 2001 de la Dirección General de Trabajo se dispuso la inscripción y publicación del segundo Convenio Colectivo de Iberdrola Grupo (BOE de 25 de mayo de 2001), pacto normativo en el que se establece que, art. 1 numeral 5º, con total independencia en configuración mercantil del grupo de sociedades o de empresas, Iberdrola Grupo se conforma a efectos jurídico laborales por "I.B., S.A." "Redes I., S.A." "I.G., S.A." "I.D., S.A." e "I., Sistemas, S.A." permitiendo la posibilidad de incorporarse al resto de empresas que pudieran nacer por segregación o fórmulas análogas de acuerdo con los caracteres enumerados en la base contractual 3ª de dicho art. 1. En dicha base tercera del art. 1 se establece que las sociedades anónimas nacidas de segregación con transferencias de trabajadores de "I.B., S.A." ("Redes I., S.A." "I.G., S.A." "I.D., S.A." e "I., Sistemas, S.A." o las que en el futuro se segreguen de aquéllas se integren en Iberdrola Grupo deberán tener una serie de características comunes, que se expresan en dicho art. 1 base contractual 3ª. No consta la aplicación en la demandada del Convenio Colectivo de Iberdrola Grupo.

XI.- El proceso electoral al que se refiere el preaviso impugnado en este procedimiento se celebró el 12 de diciembre de 2003, votando un total de nueve trabajadores y resultando elegido como delegado de personal o miembro del sindicato Comisiones Obreras".

TERCERO.- La citada sentencia fue recurrida en suplicación por D. Pablo ante la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Navarra, la cual dictó sentencia con fecha 8 de junio de 2004 EDJ 2004/90548, en la que dejando inalterada la declaración de hechos probados de la sentencia de instancia, consta la siguiente parte dispositiva: "Que procede estimar y estimamos el recurso de Suplicación formulado por la representación letrada de Comisiones Obreras, frente a la Sentencia dictada el 4 de marzo de 2004 por el Juzgado de lo Social núm. uno de los de Navarra, que revocamos y en su virtud apreciando la excepción de inadecuación de procedimiento, procede inadmitir la demanda de Impugnación de Preaviso Electoral 9450, interpuesta en su día por el Sindicato Independiente de la Energía, contra Comisiones Obreras e "I., S.A.".

CUARTO.- Por la Letrada D^a Carolina Martín León, en nombre y representación de Sindicato Independiente de la Energía, mediante escrito de 15 de julio de 2004, formuló recurso de casación para la unificación de doctrina, en el que se alega como sentencia contradictoria con la recurrida la dictada por la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana de 14 de mayo de 2002.

QUINTO.- Por providencia de esta sala, se procedió a admitir a trámite el citado recurso, y habiéndose impugnado, pasaron las actuaciones al Ministerio Fiscal, que presentó escrito en el sentido de considerar improcedente el recurso. E instruido el Excmo. Sr. Magistrado Ponente, se declararon conclusos los autos, señalándose para votación y fallo el día 27 de abril de 2006, en el que tuvo lugar.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- 1.- En 05/11/03, el sindicato Comisiones Obreras promovió elecciones de forma conjunta para cinco centros de trabajo de la empresa "I., S.A.", con preaviso de inicio del proceso en 09/12/03. Promoción de elecciones frente a la que reacciona el "Sindicato Independiente de la Energía" por una doble vía:

(a).- En fechas 27/11/03 y 17/12/03 presenta ante la oficina pública registral de elecciones sindicales reclamaciones impugnatorias del preaviso, que concluyeron por Laudos arbitrales de desistimiento expreso (04/12/03) y tácito por incomparecencia (18/12/03).

(b).- En la primera de las indicadas fechas -27/11/03- también interpone papeleta de conciliación ante el Departamento de Trabajo, al objeto de impugnar igualmente el preaviso electoral, habiendo concluido el trámite en 17/12/03, por acto sin avenencia; y formulada demanda, el Juzgado de lo Social núm. Uno de los de Navarra dictó sentencia estimatoria y declaratoria de la nulidad del preaviso de las elecciones sindicales en la referida empresa. Interpuesto recurso de suplicación por el sindicato Comisiones Obreras, la Sala de lo Social del TSJ de Navarra decidió por sentencia de 08/06/04 -recurso núm. 186/04 EDJ 2004/90548 - revocar la decisión de instancia, apreciando la excepción de inadecuación procedimental e inadmitiendo la demanda de impugnación del preaviso electoral. Y ello razonando que "si bien es cierto que la impugnación del preaviso no está prevista expresamente como materia electoral (...) no lo es menos que el Estatuto de los Trabajadores EDL 1995/13475 distingue, nítidamente, entre proceso electoral y materia electoral (...), permitiendo así afirmar, que reclamaciones como la presente (relativas a materia electoral, aunque previas al inicio del proceso) han de tramitarse, inexcusablemente, por el procedimiento especial de los artículos 127 y siguientes de la Ley de Procedimiento Laboral EDL 1995/13689".

2.- En el recurso de casación para la unificación de doctrina que frente a la indicada sentencia se presenta, el "Sindicato Independiente de la Energía" denuncia infracción de los arts. 74 y 76 ET EDL 1995/13475, así como de los arts. 127 y 128 LPL EDL 1995/13689; y se señala como decisión de contraste la que con fecha 14/05/02 -recurso núm. 835/02- fue dictada por la Sala de lo Social del TSJ de la Comunidad Valenciana EDJ 2002/96565. Sentencia referencial que parte de la base de preaviso de elecciones efectuado en 09/03/01, celebración de las mismas en 10/04/01 y presentación de la demanda -impugnando aquél- en 12/12/01, sin haberse utilizado previamente el procedimiento arbitral. Y para llegar a la conclusión de que la vía judicial -que no la arbitral- es la que corresponde, revocando la sentencia opuesta y desestimatoria dictada en la instancia, argumenta que "el procedimiento escogido de acudir directamente a la vía judicial deba entenderse adecuado", porque "la materia electoral que determina dicha modalidad procesal (arts. 127 y sigs. LPL EDL 1995/13689) ha de quedar constreñida a la fase de actuación de la mesa, porque los actos anteriores a la constitución de ésta y también los posteriores de confección de las actas, deberán ser impugnados ante el órgano jurisdiccional social".

3.- Con las anteriores precisiones se pone de manifiesto -como destaca en Ministerio Fiscal en su preceptivo informe- que se cumple el requisito de contradicción que exige el art. 217 LPL EDL 1995/13689, por mediar identidad sustancial de hechos, igualdad en la cuestión jurídica planteada y en el objeto de las pretensiones, así como contradicción patente en las resoluciones. Las únicas diferencias entre las sentencias contrastadas son que en la recurrida media también reclamación arbitral (por dos veces, una simultánea y otra posterior a la demanda) y que en la de referencia la acción judicial se promueve una vez concluido el proceso electoral. Divergencias del todo insustanciales, puesto que el desistimiento de aquélla le priva de toda eficacia (incluso en lo que se refiere al contraste) y el hecho de que la demanda se formule en diversa fase del proceso -en sentido amplio- de elecciones, para nada ha de influir en la vía procedimental adecuada -sin prejuzgar otros efectos- para impugnar un mismo trámite.

SEGUNDO.- 1.- De esta forma, la cuestión jurídica que ha de unificarse es la de si la impugnación del preaviso de elecciones ha de seguir los cauces del procedimiento arbitral previsto en el art. 76 ET EDL 1995/13475, frente a cuyo laudo podrá presentarse demanda a tramitar conforme a las prevenciones de los arts. 127 y siguientes LPL EDL 1995/13689, o si por el contrario la promoción de elecciones únicamente puede combatirse por vía judicial directa, al no tratarse de la "materia electoral" a que se refiere la modalidad procesal de que tratan los citados mandatos procesales.

2.- Para resolver tal dilema -de solución tan escasamente pacífica en las resoluciones de los Tribunales como en la doctrina científica- es conveniente referir textualmente los preceptos a aplicar.

En concreto: (a) el art. 67.1 ET EDL 1995/13475 regula la "promoción de elecciones", diciendo que el preaviso habrá de realizarse "con un plazo mínimo de, al menos, un mes de antelación al inicio del proceso electoral" y que la causa fuese la conclusión del mandato, "tal promoción sólo podrá efectuarse a partir de la fecha en que falten tres meses para el vencimiento del mandato"; (b) el art. 67.2 ET EDL 1995/13475 establece que "el incumplimiento de cualquiera de los requisitos establecidos en este artículo para la promoción de elecciones determinará la falta de validez del correspondiente proceso electoral"; (c) el art. 74.1 ET EDL 1995/13475 dispone que "la mesa electoral se constituirá formalmente (...) en la fecha fijada por los promotores en su comunicación del propósito de celebrar elecciones, que será la fecha de iniciación del proceso electoral"; (d) el art. 74.2 ET EDL 1995/13475 señala que los diversos actos electorales serán realizados en los plazos que la Mesa fije "con criterios de razonabilidad (...), pero, en todo caso, entre su constitución

y la fecha de las elecciones no mediarán más de diez días"; (e) el art. 76.1 ET EDL 1995/13475, preceptúa que "las impugnaciones en materia electoral se tramitarán conforme al procedimiento arbitral regulado en este artículo, con excepción de las denegaciones de inscripción, cuyas reclamaciones podrán plantearse directamente ante la jurisdicción competente"; (f) el art. 76.2 ET EDL 1995/13475 norma que "todos los que tengan interés legítimo (...) podrán impugnar la elección, las decisiones que adopte la mesa, así como cualquier actuación de la misma a lo largo del proceso electoral, fundándose para ello en la existencia de vicios graves que pudieran afectar a las garantías del proceso electoral y que alteren su resultado, en la falta de capacidad o legitimidad de los candidatos elegidos, en la discordancia entre el acta y el desarrollo del proceso electoral y en la falta de correlación entre el número de trabajadores que figuran en el acta de elecciones y el número de representantes elegidos"; (g) el art. 76.6 -in fine- señala que "el laudo arbitral podrá impugnarse ante el orden jurisdiccional social a través de la modalidad procesal correspondiente"; y (f) bajo el epígrafe "materia electoral" (Sección segunda, Capítulo V, Título II y Libro Segundo), el art. 127 LPL EDL 1995/13689 sostiene que "los laudos arbitrales" previstos en el art. 76 ET EDL 1995/13475 "podrán ser impugnados a través del proceso previsto en los artículos siguientes", añadiendo el art. 128 que "la demanda sólo podrá fundarse" en "indebida apreciación o no apreciación" de las causas previstas en el art. 76.2 ET EDL 1995/13475, "haber resuelto el laudo aspectos no sometidos al arbitraje o que (...) no puedan ser objeto del mismo", haberse promovido el arbitraje fuera de los plazos estipulados en el art. 76 ET EDL 1995/13475 y "no haber concedido el árbitro a las partes la oportunidad de ser oídas o de presentar pruebas".

TERCERO.- 1.- Es innegable que la tesis mantenida por la sentencia recurrida ofrece argumentos de indudable consistencia; a pesar de ello, algunas de tales consideraciones son rebatibles y la tesis contraria cuenta -entendemos- con reflexiones de mayor solidez, que acto continuo pasamos a exponer.

2.- Para empezar no ha de olvidarse -como ha destacado esta Sala- que la interpretación de las normas ha de realizarse conforme a los criterios establecidos en el art. 3 CC EDL 1889/1, y entre sus reglas adquiere singular relevancia el elemento de la literalidad, que ordena al intérprete estar "al sentido propio de sus palabras" (Sentencias de 03/02/00 -rec. 2229/1999 EDJ 2000/2594; y 17/09/04 -rec. ordinario 81/03 EDJ 2004/197469). Pues bien, en este terreno es destacable que el art. 76.2 ET EDL 1995/13475 ciñe el objeto de la impugnación arbitral a la "elección", las "decisiones" de la Mesa y cualquier otra actuación de ella a lo largo del "proceso electoral". Y en nuestro parecer: (a) el término "elección" no hace referencia a un concepto amplio y expresivo del proceso electoral en su totalidad, incluyendo el preaviso, sino al "resultado de la elección", tal como más precisamente se cuidaba de indicar el art. 117 del primitivo texto de la LPL EDL 1995/13689 (antecedentes históricos: art. 3.1 CC EDL 1889/1), especificando el exacto significado del término "elección" utilizado por el art. 76.2 ET EDL 1995/13475 desde su primera versión; y (b) para el legislador, la "iniciación del proceso electoral" viene marcada por la constitución formal de la Mesa Electoral, tal como inequívocamente afirma el art. 74.1 ET EDL 1995/13475, de forma que un hipotético laudo sobre el preaviso excedería de la "elección", las "decisiones" de la Mesa o actuaciones de ella en el "proceso electoral".

De esta forma se priva de eficacia a argüir que el preaviso tiene esencia electoral (al ser presupuesto de las elecciones), y que "materia electoral" y "procedimiento electoral" son conceptos diferenciados, pues aunque así sea en el puro terreno semántico, lo cierto es que la alusión que el título y el apartado primero del art. 76 ET EDL 1995/13475 hacen a la "materia electoral", únicamente representa la mera indicación de la naturaleza del objeto del procedimiento electoral, pero no integra la definición del mismo, puesto que la concreción legal de tal objeto del proceso se lleva a cabo con la enumeración del apartado segundo: elección y decisiones de la Mesa durante el "proceso electoral" propiamente dicho; con el significado que más arriba se ha justificado.

3.- Como argumento muy ligado al anterior, pero acudiendo a la perspectiva sistemática, bien puede señalarse que la promoción de elecciones - art. 67 ET EDL 1995/13475 - se regula (dentro del Capítulo I, "Del derecho de representación colectiva") en la sección primera, titulada "órganos de representación"; en tanto que los arts. 74 y 76 se hallan en la sección segunda, bajo el epígrafe "procedimiento electoral". Ubicación y denominación diversas que refuerzan -entendemos- el elemento gramatical de que tratábamos en el apartado anterior.

4.- En el plano de la interpretación histórica a que también se remite el art. 3.1 CC EDL 1889/1 como elemento hermenéutico coadyuvante del componente literal, no puede pasarse por alto: (a) que el arbitraje obligatorio establecido para la materia electoral por la Ley 11/1994 (119/mayo) vino a sustituir una precedente modalidad procesal en la que la doctrina de los Tribunales excluía la promoción de elecciones; y (b) que el origen de la normativa expresamente contemplaba la impugnación arbitral de "cualquier incidencia que se produzca a lo largo del proceso electoral, desde su promoción hasta el registro por la oficina pública establecida al efecto", de manera que la diversa regulación llevada a cabo por el legislador (omitiendo la referencia a la "promoción" y manteniendo la precedente remisión a la "elección") parece expresiva de su voluntad contraria a la amplitud que los impulsores del arbitraje pretendían darle.

5.- Desde la perspectiva de los derechos fundamentales tampoco es desdeñable consideración la de que el art. 24 CE EDL 1978/3879 impone que cualquier derecho o interés legítimo obtenga tutela efectiva de los Jueces y Tribunales (SSTC 71/1991, de 8/abril EDJ 1991/3601; 210/1992, de 30/noviembre EDJ 1992/11830; 164/2003, de 29/septiembre EDJ 2003/89787), habiéndose afirmado que el acceso al proceso es sin duda el núcleo más importante de la tutela judicial efectiva, "en cuanto primera manifestación del derecho reconocido en el art. 24.1 CE EDL 1978/3879" (SSTC 101/1993, de 22/marzo EDJ 1993/2810; 220/1993, de 30/junio EDJ 1993/6462; 354/1993, de 23/noviembre EDJ 1993/10811), puesto que el primer contenido del derecho a la tutela es el acceso a la jurisdicción, que se concreta en el derecho a ser parte en un proceso para promover la actividad jurisdiccional (SSTC 220/1993, de 30/junio EDJ 1993/6462; 311/2000, de 18/diciembre EDJ 2000/40310; 164/2003, de 29/septiembre EDJ 2003/89787; 164/2003, de 29/septiembre).

Y aunque tal derecho no se sustenta de forma absoluta e incondicionada, sino por los cauces procesales existentes, siempre que los obstáculos obedezcan a razonables finalidades (SSTC 140/1993, de 19/abril EDJ 1993/3664; 12/1998, de 15/enero EDJ 1998/12; 164/2003, de 29/septiembre EDJ 2003/89787), pues no es derecho ejercitable directamente a partir de la Constitución, sino derecho de prestación que sólo puede ejercerse por los cauces que el legislador establezca (SSTC 99/1985, de 30/septiembre EDJ 1985/99; 55/1995, de 6/marzo EDJ 1995/508; 122/1999, de 28/junio EDJ 1999/13071; 252/2000, de 30/octubre EDJ 2000/33365; 3/2001, de

15/enero EDJ 2001/34 ; 60/2002, de 11/marzo EDJ 2002/6733 ; 177/2003, de 13/octubre EDJ 2003/136115 ; 126/2004, de 19/julio EDJ 2004/92365), de todas formas es lo cierto que el art. 24 CE EDL 1978/3879 impone a los Tribunales la obligación de interpretar con amplitud las fórmulas legales sobre legitimación activa para acceder a los procesos judiciales (SSTC 24/1987, de 25/febrero EDJ 1987/24 ; 93/1990, de 23/mayo EDJ 1990/5441 ; 195/1992, de 16/noviembre EDJ 1992/11281 ; 164/2003, de 29/septiembre EDJ 2003/89787), siendo también doctrina constitucional reiterada que las leyes deben ser interpretadas de la forma más favorable para la efectividad de los derechos fundamentales (SSTC 34//1983, de 6/mayo, FJ 3 EDJ 1983/34 ; 17/1985, de 9/febrero, FJ 4 EDJ 1985/17 ; 57/1985, de 29/abril, FJ 3 EDJ 1985/57 ; 115/1987, de 7/julio, FJ 1 EDJ 1987/115 ; 24/1990, de 15/febrero, FJ 2 EDJ 1990/1571 ; 48/1991, de 28/febrero, FJ 7 EDJ 1991/2253). Tratándose del arbitraje obligatorio regulado en el art. 127 LPL EDL 1995/13689 , si bien no se trata de un "arbitraje genuino" y no cierra el acceso a la jurisdicción, en todo caso la correspondiente demanda "sólo podrá fundarse" en causas legalmente tasadas (las que el art. 128 LPL EDL 1995/13689 enumera), por lo que el criterio constitucional de interpretación favorable a la más cumplida satisfacción del derecho a la tutela judicial desaconseja lecturas extensivas del ámbito arbitral obligatorio (con la aludida limitación de causas al acceso jurisdiccional), sobre todo si se atiende al hecho de que en la cuestión también se halla implicada la libertad sindical, pues aunque las normas electorales en su conjunto no pertenecen al ámbito de aquélla (STC 187/1987, de 24/noviembre, FJ 7 EDJ 1987/186), es doctrina del Tribunal Constitucional que el derecho de promoción de elecciones -pese a derivar de un reconocimiento legal- forma parte integrante de la actividad sindical de los Sindicatos (SSTC 57/1989, de 16/marzo, FJ 2 EDJ 1989/3067 ; 272/1993, de 20/septiembre, FJ 2 EDJ 1993/8045) y es facultad que se integra en la libertad sindical, tanto en su aspecto colectivo como en el individual (STC 76/2001, de 26/marzo, FJ 4 EDJ 2001/2660).

6.- Ya en el terreno práctico se impone destacar las dificultades -legitimación y competencia- que ofrecería la impugnación arbitral de una promoción generalizada de elecciones, sobre todo si se rechaza la posibilidad de someter a arbitraje cuestiones de base geográfica supraprovincial (tal como parece excluir la STS-III 02/01/96 -rec. 677/94-, dictada en impugnación de los Reales Decretos 1844/1994 y 1846/1994). Y en otro orden de cosas no está de más observar que la vinculación entre el derecho a promover elecciones y la libertad sindical justificaría plenamente-ya que no se trata, tal como se ha justificado argumentalmente, de "materia electoral" a la que aplicar la previsión del art. 182 LPL EDL 1995/13689 - una demanda en tutela del derecho fundamental, con lo que se conseguiría la solución "urgente" del litigio (art. 177.1 LPL EDL 1995/13689) que la tesis partidaria del arbitraje invoca como argumento; ello sin contar con que el preaviso necesariamente ha de hacerse con una antelación por lapso de tiempo (uno o tres meses: art. 67.1 ET EDL 1995/13475) muy superior a los diez días que como máximo han de mediar entre la constitución de la Mesa y la celebración de las elecciones (art. 74.2 ET EDL 1995/13475), de forma tal que la premura para resolver las incidencias de la promoción de elecciones es menos perentoria que las relativa a cuestiones que surjan en el proceso electoral propiamente dicho.

En todo caso -como para el supuesto de reclamación posterior a la finalización de las elecciones- se trata de posibles disfunciones atribuibles a una defectuosa regulación legal, que no procede corregir por vía de alterar lo que se presenta como voluntad legislativa; tan sólo es propio destacar -de lege ferenda- la posible conveniencia de que sean subsanadas. 7.- Finalmente es preciso admitir que en la STS 17/11/03 (rec. 146/02) EDJ 2003/174505 aludió a la procedencia del proceso arbitral para encauzar la impugnación del preaviso de elecciones, pero la afirmación se hace de forma incidental, pues dirigido el pronunciamiento a excluir en el concreto supuesto la admisibilidad de resolver la cuestión por los trámites del conflicto colectivo, el núcleo argumental consistía en que no concurrían los elementos de afectación de un grupo homogéneo de trabajadores y de la dimensión colectiva, al tener los nueve preavisos impugnados individualidad propia, de forma que aquella remisión procesal se hace tan sólo obiter dicta y sin relevancia decisoria, no constituyendo doctrina en la materia.

CUARTO.- En consecuencia, discrepando del razonado dictamen emitido por el Ministerio Fiscal, procede acoger el recurso de casación entablado y afirmar que la doctrina correcta es la adoptada por la sentencia de contraste EDJ 2002/96565 y no la seguida por la decisión recurrida EDJ 2004/90548 , que ha de ser casada y anulada, debiendo resolverse el debate planteado en suplicación en términos ajustados a la doctrina unificada, tal como establece el art. 226.2 LPL EDL 1995/13689 , con desestimación del recurso de tal clase formulado y confirmando la sentencia de instancia; sin que proceda disponer la condena de la parte vencida al pago de las costas causadas (art. 233.2 LPL EDL 1995/13689).

Por lo expuesto, en nombre de S. M. El Rey y por la autoridad conferida por el pueblo español.

FALLO

Estimamos el recurso de casación para la unificación de doctrina interpuesto en nombre y por la representación de la empresa "Sindicato Independiente de la Energía" contra la sentencia dictada por la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Navarra con fecha 08/06/2004 y en el recurso 186/2004 EDJ 2004/90548 , que casamos y anulamos, y en su lugar resolvemos el recurso de suplicación formulado por la representación del Sindicato "Comisiones Obreras" contra la sentencia dictada en fecha 13/10/2004 por el Juzgado de lo Social núm. Uno de los de Pamplona, en el sentido de desestimar dicho recurso y confirmar la resolución de instancia, debiendo cada parte hacerse cargo de las costas causadas a su instancia.

Devuélvanse las actuaciones a la Sala de lo Social de procedencia, con la certificación y comunicación de esta resolución.

Así por esta nuestra sentencia, que se insertará en la Colección Legislativa, lo pronunciamos, mandamos y firmamos. Antonio Martín Valverde.- Juan Francisco García Sánchez.- Luis Fernando de Castro Fernández.- Jesús Souto Prieto.- Manuel Iglesias Cabero.

Publicación.- En el mismo día de la fecha fue leída y publicada la anterior sentencia por el Excmo. Sr. Magistrado D. Luis Fernando de Castro Fernández hallándose celebrando Audiencia Pública la Sala de lo Social del Tribunal Supremo, de lo que como Secretario de la misma, certifico.

